

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky "Černé Voděrady – kanalizace a ČOV"

Dle vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel popíše změny v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny; v popisu předmětu veřejné zakázky; vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele; v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky oproti skutečnostem uvedeným podle § 1.

Zadavatel upravil předpokládanou hodnotu s ohledem na aktualizaci rozpočtu a na metodiku ve vztahu k zahrnutí rozpočtové rezervy. V ostatních věcech nebyly provedeny uvedené změny oproti odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 86 odst. 2 zákona o veřejných zakázkách.

Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodloužení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.

Zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek zejm. rizika prodloužení při realizaci díla a rizika nesplnění parametrů dle podané a schválené žádosti o podporu z Operačního programu Životní prostředí. Naplnění těchto rizik by pro zadavatele znamenalo krácení nebo odebrání příslibené dotace a s tím související významné finanční důsledky.

Nejvýznamnějším rizikem je nedodání díla včas (tj. podzim 2015 – v závislosti na pokynech OPŽP), čímž by opožděné práce nemohly být proplaceny z OPŽP. Toto riziko může být naplněno prostřednictvím následujících událostí:

- zhotovitel nebude z ekonomických důvodů nadále schopen pracovat (likvidace zhotovitele, přechodný nedostatek finančních prostředků, druhotná platební neschopnost, apod.);
- zhotovitel dílo nestihne provést z důvodu velké rozestavěnosti na jeho straně a nedostatku pracovníků nebo mechanizace;
- prodloužení stavby z technologických důvodů (např. geologie, stavba a zkušební provoz ČOV, apod.);
- průtahy při VŘ;
- stavba bude neúměrně zatížena problémy mezi dodavatelem a jeho subdodavateli (zejm. často velmi nízké ceny subdodávek, platby dodavatele subdodatelům, odstoupení subdodavatele od smlouvy apod.);
- zhotovitel odstoupí od smlouvy z důvodu nerentability předmětné zakázky.

Dalšími riziky jsou mj.:

- zhotovitel neprovede dílo v požadované kvalitě;
- budou zjištěny nesrovnalosti ve vztahu k pravidlům OPŽP (např. nezajištění publicity apod.).

Veřejný zadavatel může vymezit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.

Vzhledem k faktu, že předmět díla bude podpořen z dotačních prostředků Operačního programu Životní prostředí, nejsou přípustné jakékoli varianty odlišné od podané žádosti a od schváleného projektu. Zvolená alternativa vychází z potřeb zadavatele a odpovídá charakteru uvedeného dotačního programu.

Veřejný zadavatel může vymezit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.

Naplnění předmětu veřejné zakázky je nezbytné pro splnění cílů uvedených v odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 86 odst. 2 zákona o veřejných zakázkách.

Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.

Nerelevantní



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Evropský fond pro regionální rozvoj

Pro vodu,
vzduch a přírodu

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 3 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na předložení seznamu stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky).

Zadavatel připouští v rámci referenčních staveb pouze stavby realizované v intravilánu. Je to odůvodněno zejm. specifickými problémy při výstavbě kanalizace v intravilánu (křížení s ostatními sítěmi, nutné zajištění přístupu k nemovitostem a koordinace s ohledem na minimalizaci zátěže na občany, budování kanalizačních přípojek, dopravní řešení apod.), jejichž zvládnutí je pro zdárný průběh stavby klíčové. Zadavatel tedy požaduje, aby uchazeči prokázali, že mají s obdobnými stavbami zkušenosti a je předpoklad, že stavba proběhne v požadovaném termínu a v požadované kvalitě. Ostatní vzhledem k požadovaným údajům dle vyhlášky nerelevantní.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení více než tří techniků nebo technických útvarů.)

- Hlavní stavbyvedoucí - na takto rozsáhlé stavbě, která zahrnuje celé území obce, je třeba zajistit na pozici hlavního stavbyvedoucího zkušenou osobu nejen s potřebnou kvalifikací (autorizace), ale i s dostatkem zkušeností s obdobnými projekty a s prokázanou schopností koordinovat složitější projekty (je třeba dále vzít v úvahu i tlak na provedení díla ve stanoveném termínu a spolupráci se SFŽP);
- Zástupce stavbyvedoucího – vzhledem k rozsahu projektu a k potřebě zastupitelnosti je třeba zajistit účast další osoby s odpovídajícím vzděláním a zkušenostmi;
- Specialista jakosti – osoba odpovědná za jakost je klíčová pro zajištění procesů kontroly a řízení jakosti.
- Koordinátor BOZP - zadavatel na stavbě zajistí přítomnost vlastního koordinátora BOZP, tento technik na straně dodavatele bude odpovědný za aktivní naplňování plánu BOZP a komunikace s koordinátorem BOZP na straně objednatele.
- Technik v oboru dopravní stavby – součástí stavby jsou i následné opravy povrchů komunikací, je tedy třeba zajistit vedení kompetentní osobou, aby nedocházelo k následným poruchám na komunikacích. Zároveň se jedná o stavbu v intravilánu města i v dopravně zatížených ulicích (vč. pravidelné příměstské dopravy), je tedy třeba zajistit odpovídající řešení dopravy vč. operativy.
- Zeměměřič – součástí dodávky je i zaměření, přítomnost zkušeného a kompetentního zeměměřiče bude nutná i v případě řízených protlaků a kontroly jakosti provedených prací.

Obecně jsou kvalifikační požadavky motivovány i omezením subdodávek – dodavatel musí prokázat, jakým způsobem je schopen stavbu realizovat.

Zadavatel zároveň požaduje u zaměstnanců dodavatele pracovní znalost českého jazyka nebo trvalou přítomnost tlumočníka a to zejm. s ohledem na nutnost komunikace s koordinátorem BOZP a TDI.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje doložení odborné kvalifikace delší než pět let.)

Nerelevantní

Odůvodnění požadavků na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.

Zadavatel požaduje min. 40 zaměstnanců v dělnických profesích a 4 vedoucích technických pracovníků (mistři, stavbyvedoucí, technické vedení společnosti). Požadavek zadavatele vychází mimo jiné z potřeby prokázat schopnost realizovat větší část díla vlastními silami dodavatele, aby tak byl vytvořen předpoklad provedení díla v požadované kvalitě a v požadovaném termínu. Příliš vysoký podíl subdodávek zvyšuje rizika projektu (koordinace projektu, vztahy mezi dodavatelem a jeho subdodavateli, riziko odstoupení subdodavatele od smlouvy, apod.) které není schopen zadavatel adekvátně eliminovat. Zadavatel mj. vycházel i ze skutečnosti, že do nedávné doby bylo omezení podílu subdodávek jednou z podstatných podmínek čerpání prostředků z OPŽP. S ohledem na výše uvedený požadavek a na nutnost realizovat do října roku 2015 (pokyn OPŽP) je požadavek na 40 zaměstnanců v dělnických profesích a 4 vedoucích technických pracovníků odpovídající. Uvedené



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Evropský fond pro regionální rozvoj

Pro vodu,
vzduch a přírodu

hodnoty respektují mj. nutnost nasazení více pracovních čet. Zadavatel při stanovení tohoto kvalifikačního kritéria zohlednil zejm. riziko pozdního dokončení díla. Vzhledem k rozsahu díla (celé trvale obydlené území obce), je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň). Tomu odpovídá i požadavek na minimální počet zaměstnanců (velikost pracovní čtyři při výstavbě kanalizace je standardně 5 až 10 zaměstnanců a zahrnuje dělníky, strojníky popř. další specializace v závislosti na druhu právě prováděné práce) tak, aby zhotovitel disponoval dostatečným množstvím zaměstnanců i s dostatečnou rezervou a potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování – viz rizika projektu). Počet vedoucích zaměstnanců odpovídá počtu zaměstnanců v dělnických profesích.

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.

- 3 kolová nebo pásová rýpadla o výkonu min. 110 kW, použitelný se lžící o objemu min. 1 m³ a vybavený ekologickými olejovými náplněmi: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Ekologická zátěž zajistí snížení rizika ekologických havárií, což je vzhledem k vodoteči v řešené lokalitě a umístění území soustavy NATURA 2000 žádoucí. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k rozsahu díla a k tomu, že se jedná o celé trvale obydlené území obce, je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň).

- 3 smykem řízené nakladače: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Smykem řízený nakladač je potřebný pro manipulaci s materiálem, zásypy, apod. Vzhledem k rozsahu díla a k tomu, že se jedná o celé trvale obydlené území obce, je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň).

- 3 příkopové jezkové hutnicí válce, hutnicí síla min. 75 kN, hmotnost min. 1 500 kg: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Jezkový válec je vhodný pro kvalitní hutnění zeminy ve výkopu. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k rozsahu díla a k tomu, že se jedná o celé trvale obydlené území obce, je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň).

- 3 vibrační desky, odstředivá síla min. 60 kN, hmotnost min. 500 kg: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Vibrační deska je vhodná pro kvalitní hutnění zemin ve výkopu nebo živice a při pokládce betonové dlažby. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k rozsahu díla a k tomu, že se jedná o celé trvale obydlené území obce, je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň).

- 3 vibrační pěchy o hmotnosti min. 60 kg: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Vibrační pěch je vhodná pro hutnění zemin ve výkopu zejm. v malém rozsahu. Požadovány jsou běžné stroje o průměrné velikosti. Vzhledem k rozsahu díla a k tomu, že se jedná o celé trvale obydlené území obce, je dle zadavatele nutné pracovat na několika objektech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 3 zároveň).

- pojízdný kamerový systém pro revizi kanalizací: je třeba zajistit operativní dostupnost zařízení pro celkovou kontrolu provedené práce, která je v některých parametrech možná pouze prostřednictvím kamerových zkoušek. Kamerové zkoušky zároveň mohou odhalit i závady u napojovaných přípojek.

- zařízení pro tlakové zkoušky kanalizačního potrubí: provedení tlakové zkoušky je jednou z podmínek uvedení do provozu, vzhledem k roztržitosti projektu je třeba zajistit jeho operativní dostupnost. Obecně jsou kvalifikační požadavky motivovány i omezením subdodávek – dodavatel musí prokázat, jakým způsobem je schopen stavbu realizovat a věcně doložit, že disponuje potřebnou mechanizací. V opačném případě by hrozilo vážné riziko nesplnění závazných termínů.



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Evropský fond pro regionální rozvoj

Pro vodu,
vzduch a přírodu

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky podle § 4 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky, pokud stanoví delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů od data vystavení faktury; požaduje pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky; požaduje bankovní záruku vyšší, než je 5 % ceny veřejné zakázky; požaduje záruční lhůtu delší než 24 měsíců; stanoví smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení; stanoví smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení; popř. vymezi jiné obchodní podmínky.

Jedná se o veřejnou zakázku na stavební práce. Veřejný zadavatel zvolil vymezení obchodních podmínek v zadávací dokumentaci formou závazného návrhu smlouvy o dílo. Pouze tak je dle přesvědčení zadavatele možné zajistit úplnou srovnatelnost podaných nabídek a dosažení požadovaných cílů projektu v požadovaném termínu a požadované kvalitě. Obchodní podmínky vymezené v zadávací dokumentaci nejsou nijak diskriminační a respektují složitost projektu a fakt, že projekt je podpořen ze strukturálních fondů EU.

Zadavatel zároveň stanovil v obchodních podmínkách splatnost daňových dokladů v délce 60 dnů. Tento krok zadavatele je odůvodněn způsobem čerpání prostředků z OPŽP – termín 60 dnů dle zkušenosti odpovídá dostupnosti prostředků z OPŽP při průběžném podávání žádosti o platbu (zejm. s ohledem na schvalovací proces faktur a žádosti o platbu v rámci OPŽP).

Zadavatel dále požaduje, aby zhotovitel zajistil řádné provádění díla, odstranění vad a nedodělků a odstranění reklamovaných vad bankovními zárukami. Zadavatel k tomuto kroku přistoupil mj. i s ohledem na stávající situaci na stavebním trhu (tj. stavební firmy často nabízejí ceny na hranici vlastních nákladů, i větší stavební firmy se dostávají do likvidace nebo minimálně do finančních problémů apod.) tak, aby zhotovitel byl nucen dostát svým závazkům, popř. aby v případě likvidace zhotovitele byly sanovány finanční dopady na objednatele. Zadavatel zohlednil i způsob financování prostřednictvím OPŽP, kdy je standardní zádržné nevhodné.

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky

(v případě veřejné zakázky na stavební práce odůvodní veřejný zadavatel jen technické podmínky, které vymezí v zadávacích podmínkách nad rozsah technických charakteristik, popisů a podmínek provádění stavebních prací uvedených v zadávací dokumentaci podle § 44 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách).

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Zadavatel nevymezil v ZD technické podmínky nad rozsah technických charakteristik, popisů a podmínek provádění stavebních prací uvedených v zadávací dokumentaci podle § 44 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách).	

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky

(veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost stanovení dílčích hodnotících kritérií, pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky a pokud dílčí hodnotící kritérium nabídková cena má nižší váhu než 80 % u veřejných zakázek na dodávky a stavební práce).

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Zadavatel použije hodnotící kritérium nejnižší nabídkové ceny.	

Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

Hodnota	Odůvodnění
54 148 234,60 Kč bez DPH	Hodnota odpovídá rozpočtu dle projektu v úrovni pro výběr zhotovitele bez rozpočtové rezervy a vč. povinné publicity.

Odůvodnění bylo schváleno na zasedání zastupitelstva obce konaném dne 13.12.2013

V Černých Voděradech dne 18.12.2013



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Evropský fond pro regionální rozvoj

Pro vodu,
vzduch a přírodu