

Věc: Zadávací řízení - „Drásovská chaloupka“ - vysvětlení zadávací dokumentace

V rámci podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, zadané dle ust. § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) pod názvem „Drásovská chaloupka“, zadavatel obdržel dotaz, na který odpovídá takto:

Dotaz:

Dovolujeme si zadavatele požádat o to, aby ze zadávací dokumentace (článek 5, stanovící požadavky na kvalifikaci účastníků zadávacího řízení) vypustil požadavky níže:

Zadavatel požaduje předložit níže uvedená osvědčení a certifikáty:

platné osvědčení pro aplikaci kontaktních zateplovacích systémů s omítkou, které hodlá dodavatel použít pro plnění veřejné zakázky (osvědčení o odborné způsobilosti k provádění vnějších kontaktních tepelně izolačních systémů s omítkou (ETICS) vydaného „certifikační autoritou“, např. certifikát vydaný Technickým a zkušebním ústavem stavebním Praha, s. p. včetně výpisu ze seznamu Certifikace systémů řízení – Osvědčování ETICS - vedeného na webových stránkách Technického a zkušebního ústavu stavebního Praha, s. p. (nebo obdobného dokladu prokazující dotčené skutečnosti) či jiný obdobný certifikát vydaný „oficiální certifikační autoritou“;

platné osvědčení o odborné způsobilosti k návrhu a provádění zabudování oken a vnějších dveří do stavby – dodavatel prokáže splnění tohoto kvalifikačního předpokladu předložením platného osvědčení o odborné způsobilosti k návrhu a provádění zabudování oken a vnějších dveří do stavby dle TNI 74 6077 (ČSN 74 6077:2014) vydaného „certifikační autoritou“, např. certifikát vydaný Technickým a zkušebním ústavem stavebním Praha, s. p. včetně výpisu ze seznamu Certifikace systémů řízení – Osvědčování – vedeného na webových stránkách Technického a zkušebního ústavu stavebního Praha, s. p. (nebo obdobného dokladu prokazující dotčené skutečnosti) či jiný obdobný certifikát vydaný „oficiální certifikační autoritou“;

osvědčení o montáži protipožárních sádrokartonových konstrukcí;

Zadavatel požaduje k prokázání technické kvalifikace dle ust. § 79 odst. 2 písm. l) zákona doklady prokazující shodu požadovaného výrobku s požadovanou technickou normou nebo technickým dokumentem. Zadavatel požaduje doložení technických listů (viz. Projektová dokumentace) s popisy v českém jazyce pro:

- Vnější zateplovací systém ETICS,
- Výplně otvorů vnější

Máme za to, že požadovaná osvědčení a certifikáty nejsou přímo spojeny s předmětem zakázky a nepřispívají přímo k posouzení odbornosti či způsobilosti stěžovatele, proto jsou požadavky nadměrné a bezdůvodně a diskriminačně překračují standardní praxi.

Ani u mnohem náročnějších zakázek, co se týče realizace i předpokládané hodnoty zde 95,5 mil. Kč) nebývají kvalifikační požadavky nastaveny s takovou náročností. Obvyklou praxí je, že výše uvedené požadavky jsou plněny vybraným dodavatelem s tím, že certifikáty a technické listy jsou předkládány před realizací dotčených prací (zateplovacího systému, výplní otvorů).

Upozorňujeme zadavatele na to, že stanovením výše uvedených požadavků, spojených se zbytečnou administrativní náročností se fakticky omezuje okruh potenciálních uchazečů, což může vést k narušení soutěže a znevýhodnění menších či novějších subjektů na trhu.

Takovéto stanovení požadavků může naprosto zbytečně odradit schopné uchazeče od účasti na výběrovém řízení.

Splnění požadavků zadavatele na doložení odbornosti je dle našeho názoru více než dostatečně zajištěno velmi přísným stanovením požadavků na doložení referenčních stavebních prací, kdy zadavatel požaduje, aby měl dodavatel zkušenosti ve výše uvedených oborech.

Dovolujeme si proto zadavatele požádat, aby vypustil výše uvedené nadměrné požadavky na kvalifikaci, spojené s nepřiměřenou administrativní náročností.

Odpověď:

Zadavatel s uvedeným názorem nesouhlasí a ponechává požadavky na kvalifikaci z následujících důvodů:

Jak vyplývá z rozhodovací praxe orgánu dohledu vzhledem ke znění požadavku zadavatele na technické kvalifikační předpoklady je z formulace zřejmé a nepochybné, že technické kvalifikační předpoklady splňuje uchazeč o veřejnou zakázku, který v zadávacím řízení předloží certifikát vydaný Technickým zkušebním ústavem stavebním Praha, s.p., tzv. ETICS, představující platné osvědčení o odborné způsobilosti k provádění vnějších kontaktních tepelně izolačních systémů s omítkou

Orgán dohledu má za to, že udělení osvědčení realizátora ETICS ze strany Technického zkušebního ústavu stavebního Praha, s.p., představuje určité zvýšení odbornosti a důvěryhodnosti dodavatelů, kteří prokázali, že mají náležitou odbornou úroveň, a že tedy kvalifikovaným způsobem provádí instalace izolačních systémů. Systém osvědčování dodavatelů lze vnímat jako systém utvářející podmínky k tomu, aby držitelé osvědčení prováděli práce po celou dobu realizace zakázky správným způsobem. Osvědčení tedy deklaruje odbornou způsobilost jeho držitele na všech stavbách, na nichž budou prováděny práce, jež jsou jeho předmětem. Orgán dohledu dodává, že osvědčení realizátora ETICS je Technickým a zkušebním ústavem stavebním Praha, s.p., udělováno až na základě pozitivního výsledku auditu o zavedeném systému prací a odpovědnosti při provádění ETICS, tedy jeho udělení předchází posuzování způsobilosti daného dodavatele při provádění vnějších izolačních systémů.

Orgán dohledu dodává, že získání osvědčení ETICS lze považovat co do požadavků na žadatele za obtížnější, než získání osvědčení či certifikátu pouze pro určitý výrobek.

Orgán dohledu činí závěr, že doklad osvědčení realizátora ETICS je přiměřený ve vztahu ke složitosti a rozsahu předmětu veřejné zakázky, tj. není stanoven tak, aby určitým dodavatelům bezdůvodně přímo nebo nepřímo zaručoval konkurenční výhodu nebo vytvářel bezdůvodné překážky hospodářské soutěže.

Analogicky lze tento závěr převést i na požadavek zadavatele platného osvědčení o odborné způsobilosti k návrhu a provádění zabudování oken a vnějších dveří do stavby dle TNI 74 6077 (ČSN 74 6077:2014) vydaného „certifikační autoritou“.

Pokud se týká požadavku zadavatele na doložení technických listů pro Vnější zateplovací systém ETICS a Výplně otvorů vnější, zde nelze v žádném případě tento požadavek považovat za omezení či diskriminaci dodavatelů neboť zadavatel požaduje, aby dodavatel doložil doklady o tom, že jím nabízený zateplovací systém a vnější otvorové výplně splňují požadavky a parametry stanovené zadávacími podmínkami.



.....
Mgr. Martin Budiš

osoba pověřená výkonem zadavatelských činností