

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 3

podle §§ 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále jen „Zákon“)

Zadavatel	Město Louny
sídlo:	Mírové náměstí, čp. 35, PSČ 440 23, Louny
zastoupený:	Ing. Kateřinou Todtovou, vedoucí odboru stavebního úřadu
IČO/ DIČ:	00265209 / CZ00265209
profil:	http://sluzby.e-zakazky.cz/ProfilZadavatele/DetailZadavatele.aspx?IDZ=7e2ab47c-2d5a-48cf-b916-8321fa94b808
zástupce ve věcech technických:	Ing. Iveta Rulfová, odbor správy majetku / i.rulfova@mulouny.cz
Zástupce pověřený organizací zadávacího řízení:	Mgr. Ing. Robert Hebký, advokátní kancelář advokat@hebky.cz
IČO:	64010082
sídlo:	Václava Řezáče 315, PSČ 434 01 Most
Název veřejné zakázky:	Územní studie krajiny správního obvodu obce s rozšířenou působností Louny
Druh zakázky / řízení:	služby / podlimitní veřejná zakázka / zjednodušené podlimitní
Zahájení řízení:	dne 2.12. 2016 uveřejněním výzvy k podání nabídky na profilu zadavatele

V Mostě, dne 22.12. 2016

Zadavatel obdržel dne 19.12.2016 v 10:13 hod. následující výzvu k podání vysvětlení jednoho z dodavatelů, na kterou podává v zákonné lhůtě následující odpovědi, resp. vysvětlení.

„Dotazy k ZADÁVACÍ DOKUMENTACI ÚSK ORP LOUNY

Dotaz k ZD bodu 4.2.4 a) - viz str.9

1. Z jakých důvodů je stanoveno, že lze uvádět významné služby realizované pouze v posledních třech letech?
2. Z jakých důvodů je stanoveno, že územní studie nebo územní plán musí být v rozsahu pro minimálně 3 katastrální území?
3. Lze považovat za vyhovující významnou službu uchazeče zpracování dvou územních plánů sousedících obcí, jejichž území společně zahrnuje 3 katastrální území?
4. Z jakých důvodů jsou požadavky na prokázání technické kvalifikace doložením významných služeb nastaveny diskriminačním způsobem a neodůvodněně omezující okruh osob, které se mohou soutěžit o tuto zakázku zúčastnit?

VYSVĚTLENÍ DOTAZU:

V bodě 4.2.4 a) str. 9 ZD je uvedeno: „§ 79 odst. 2 písm. b) Zákona - účastník předloží seznam alespoň tří (3) významných služeb obdobných ve vztahu k předmětné Zakázce realizovaných účastníkem ZŘ za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení (...). Významnou službou se rozumí podíl na zpracování územní studie nebo územního plánu v rozsahu pro minimálně 3 katastrální území, nebo podíl na zpracování ÚAP včetně zpracování rozboru udržitelného rozvoje území, podíl na zpracování Zásad územního rozvoje (dále také „ZUR“) kraje“;

Ke stejnému budu je ve „Vysvětlení a změně zadávací dokumentace“ ze dne 12.12.2016, „2. Dotaz na prokazování technické kvalifikace“, str. 2/4 nahoře uvedeno:

„**Odpověď:** S ohledem na znění první věty odst. 4.2.4 bodu a) ZD, a to „...realizovaných účastníkem ZŘ za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí ...“, musí být referenční zakázky poskytnuté, resp. dokončené. Přitom pro účely posouzení splnění tohoto kvalifikačního kritéria se v rámci předmětné zakázky za dokončení považuje u:

- 1) územních plánů odevzdání pořizovateli pro společné projednání podle § 50 zákona č. 183/2006 Sb. (stavební zákon),
- 2) studií odevzdání pořizovateli k posouzení podle § 30 odst. 4 stavebního zákona,
- 3) ÚAP odevzdání pořizovateli k projednání problémů podle § 29 odst. 1 stavebního zákona a
- 4) ZÚR kraje odevzdání krajskému úřadu ke společnému projednání podle § 37 odst. 3 stavebního zákona.“

Požadavky Technické kvalifikace na předložení uvedených druhů významných zakázek velmi zužují možnosti ucházet se o veřejnou zakázku Územní studie krajiny ORP Louny (dále též „ÚSK“):

- a) podíl na zpracování územní studie pro minimálně 3 katastrální území v posledních 3 letech;

Zpracování územní studie krajiny bylo vyvoláno až vyhlášením dne 8. října 2015 průběžné výzvy k podávání žádostí o podporu z IROP (Integrovaného regionálního operačního programu), specifického cíle 3.3 – Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje zaměřenou na aktivitu územní studie. Územní studie byly v posledních třech letech doposud zadávány v naprosté převaze obcemi pro zastavitelné plochy nové výstavby, v rámci jednoho katastrálního území. **Zpracování ÚS pro krajinu pro 3 a více katastrálních území bylo naprosto vyjímečnou a zcela ojedinělou zakázkou, kterou může doložit minimum uchazečů.**

- b) zpracování územního plánu pro minimálně 3 katastrální území (KÚ) v posledních 3 letech; v ČR je cca 13 000 katastrálních území a cca 6252 obcí, více než 3 KÚ mají především velká města, v jejichž správním území je rozloha krajina a její řešení spíše okrajovou otázkou. **Doložit zpracování územního plánu obce/města s třemi a více KÚ může opět velmi omezený okruh uchazečů.**
- c) podíl na zpracování ÚAP včetně zpracování rozboru udržitelného rozvoje území, odevzdaných pořizovateli k projednání problémů podle § 29 odst. 1 stavebního zákona v posledních 3 letech; **omezení doby zpracování této významné služby na poslední tři roky je opět téměř nesplnitelným požadavkem pro uchazeče.** Krom toho odkaz na projednání problémů v ÚAP podle § 29 odst. 1 stavebního zákona odkazuje na ÚAP obcí a na právní úpravu platnou teprve od 1-1-2013 (novela stavebního zákona z.č. 350/2012 Sb.). **Není zřejmé z jakých důvodů je jako významná služba vyloučeno zpracování ÚAP krajů a vyloučeny jsou i ÚAP obcí zpracované před 31.12.2012¹;**
- d) podíl na zpracování Zásad územního rozvoje v posledních třech letech; v posledních třech letech bylo zpracováno pouze několik ZÚR (včetně jejich aktualizací). **Tuto významnou zakázku může doložit pouze několik autorizovaných osob.**

Dotaz k ZD bodu 4.2.4 b) a) – viz str. 9 a 10 ZD;

5. Z jakých důvodů se připouští, že hlavním projektantem může být osoba s autorizací Krajinářská architektura, když tato autorizace neopravňuje k vypracovávání územních studií?

VYSVĚTLENÍ DOTAZU:

Na základě „Vysvětlení a změně zadávací dokumentace č. 2“ ze dne 15.12.2016 tento bod zní (stran požadavků na hlavního projektanta): „**odbornou způsobilost ve smyslu výše uvedeného zákona v oboru Architektura nebo Územní plánování nebo Krajinářská architektura anebo Autorizace se všeobecnou působností**“.

Tento požadavek na technickou kvalifikaci dle § 79 2 písm. d) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále též „Zákon“) je v rozporu se zákonem č. 360/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále též „Autorizační zákon“ nebo „AZ“), ust. § 4 odst. 4 a, z něhož vyplývá, že obor Krajinářská architektura neopravňuje k činnostem dle ust. § 17 písm. a) „*vypracovávat územně plánovací dokumentaci včetně územně plánovacích podkladů*“, což znamená, že neopravňuje k vypracování územní studie, která je jedním z územně plánovacích podkladů (viz stavební zákon ust. § 25).

Dotaz k ZD bodu 4.2.4 b) b) – viz str. 10 ZD

6. Z jakých důvodů je požadována odborná způsobilost (ČKAIT) pro obor „stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství“ a způsobilost ČKAIT) pro obor „dopravní stavby“; i když metodický pokyn MMR+MŽP tyto autorizace neuvádí a jestliže požadavky na řešení územní studie nevyžadují řešit umístění konkrétních staveb ani zpracování jejich projektové dokumentace, např. dopravních staveb ani vodních děl?

VYSVĚTLENÍ DOTAZU:

V Zadávací dokumentaci „Územní studie krajiny správního obvodu obce s rozšířenou působností Louny“ (dále též „ZD“) je v bodě 3.4 uvedeno, že dodavatel je povinen se řídit metodickým pokynem „Zadání územní studie krajiny pro správní obvod obce s rozšířenou působností“ (dále též „MP“).

V tomto MP je v kapitole A) OBECNÝ ÚVOD (str. 3) uvedeno:

„*Základem zpracovatelského týmu musí být autorizovaný architekt pro obor územní plánování a autorizovaný architekt pro obor krajinářská architektura, nanejvýš potřebná je účast dalších profesí, např. projektanta s autorizací pro specializaci „projektování územních systémů ekologické stability“², specialistů na řešení protipovodňové a protierozní ochrany, geografii apod.*“

Z tohoto textu nevyplývají žádné důvody pro požadavek uvedený v ZD bod 4.1.4 b) b) „**alespoň 1 osoba – projektant, přičemž tato osoba musí splňovat odbornou způsobilost ve smyslu výše uvedeného zákona v oboru:**

- *krajinářská architektura,*
- *zpracování ÚSES,*
- *stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství,*
- *pro dopravu.*“

¹ Pozn. -podklady významné pro krajinu se pro rozbor ÚAPo nejvíce zpracovávaly pro 1. ÚAPo, tj. však více jak 3 roky a nejednalo se o ÚS

² Autorizace s číselným označením A.3.1 dle Autorizačního řádu České komory architektů.

Podle zákona č. z. č. 360/1992 Sb., ust. §5 odst. 3 „Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě [vlozeno: dále též „ČKAIT“] uděluje osobám podle odstavců 1 a 2 autorizaci pro obory

- a) pozemní stavby,
- b) dopravní stavby,
- c) stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství,
- d) mosty a inženýrské konstrukce,
- e) technologická zařízení staveb,
- f) technika prostředí staveb,
- g) statika a dynamika staveb,
- h) městské inženýrství,
- i) geotechnika.
- j) požární bezpečnost staveb,
- k) stavby pro plnění funkce lesa. “

Na webových stránkách ČKAIT (viz <http://www.ckait.cz/content/autorizace-ckait>) je uváděn následující rozsah oborů a specializací:

- DOPRAVNÍ STAVBY - Dopravní stavby a související objekty, zařízení pro dopravu nekolejovou, kolejovou, leteckou a speciální (podzemní, pozemní a nadzemní), sloužící dopravě v klidu i pohybu, v extravilánu i intravilánu, včetně lesních cest.
- STAVBY VODNÍHO HOSPODÁŘSTVÍ A KRAJINNÉHO INŽENÝRSTVÍ - Zák. č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon) definuje vodní díla, která schvaluje speciální stavební úřad a pro která je třeba autorizace v oboru nebo specializacích v oboru stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství. “

Odpověď:

Zadavatel nejprve obecně připomíná, že území ORP Louny má rozlohu 47 257 ha a obsahuje 95 katastrálních území. Na základě členění podle „Typologie české krajiny“ (2005) jsou na území 4 krajinné celky (KC), KC CHKO České středohoří – Milešovské a Verněřické středohoří, KC CHKO ČS – Lounské středohoří, KC Džbán a KC Severočeské nížiny a pánve. Pro jednotlivé krajinné celky jsou stanoveny cílové charakteristiky krajiny a v ZÚR ÚK jsou formulovány dílčí kroky k jejich naplňování. Pro stanovení cílové vize krajiny, která bude jedním z hlavních výstupů řešení ÚSK, bude základem definice cílových charakteristik pro vymezené a vyhodnocené krajiny. Z uvedených důvodů, tedy s ohledem na charakter předmětu plnění, zadavatel stanovil jako přiměřený požadavek na zkušenosti uchazeče s řešením širšího území, proto min. počet 3 k.ú. a zároveň na složení týmu, kdy uchazeč musí disponovat spolupracovníky z oblastí jednotlivých profesí jako je především urbanista, krajinář, specialista na ÚSES a specialisté na vodohospodářskou a dopravní problematiku, která se v krajině rovněž uplatňuje.

K jednotlivým dotazům pak zadavatel uvádí následující:

1. **Požadavek na seznam významných služeb za poslední 3 roky vyplývá přímo z ust. § 79 Zákona.**
Zadavatel sice může podle uvedeného ustanovení stanovit, že budou zohledněny i doklady za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže, nicméně s ohledem na typ zakázek a jejich rozsah, resp. fáze, které zadavatel připustil k prokázání uvedené technické kvalifikace a situaci na trhu v předmětné oblasti, je zadavatel přesvědčen, že přiměřená úroveň hospodářské soutěže je dostatečně zajištěna a není třeba připouštět doklady za dobu delší.
2. **Jak bylo uvedeno shora v obecné odpovědi, pořizovatel má snahu získat pro zpracování ÚSK uchazeče, který má zkušenost s řešením širšího území, ORP Louny má např. 41 obcí a 95 katastrálních území z toho je 12 obcí o minimálním počtu 3 k.ú. a více. Uvedený požadavek tedy zadavatel rozhodně považuje za přiměřený předmětu zakázky.**
3. **S ohledem na shora uvedené stran rozsahu území ORP Louny zadavatel nepřipouští jako vyhovující významnou službu uchazeče zpracování dvou územních plánů sousedících obcí, jejichž území společně zahrnuje 3 katastrální území.**
4. **Zadavatel s ohledem na shora uvedené stran charakteru předmětu zakázky je přesvědčen, že nastavené požadavky na technickou kvalifikaci, tedy na získané praktické zkušenosti účastníka zadávacího řízení, které musí prokázat, nejsou diskriminační.**

Zadavatel připustil s ohledem na určitou ojedinělost zpracovávání tak komplexní studie, která by se zabývala krajinou, nebo jiným tématem na území celého ORP, také další zakázky, které lze doložit (územní plány v rozsahu pro minimálně 3 katastrální území, podíl na zpracování ÚAP včetně zpracování rozboru udržitelného rozvoje území, či podíl na zpracování Zásad územního rozvoje (dále také „ZÚR“) kraje).

Pokud se týče požadavku na tři katastrální území, pak k jeho přiměřenosti vzhledem k předmětu zakázky se již zadavatel vyjádřil shora.

Pokud se týče dotazu stran vyloučení zpracování ÚAP krajů, pak zadavatel uvádí, že z povahy věci tyto od počátku vyloučeny nejsou, neboť zadavatel jednak v ZD obecně připouští podíl na zpracování ÚAP a jednak platí, že pokud jsou připuštěny (a to i při tom, jak tazatel interpretuje § 29 odst. 1 stavebního zákona) ÚAP obcí (tedy ÚAP s menším záběrem), tak tím spíše jsou z povahy věci jako zadavatelskou požadavku vyhovující připuštěny (*právní interpretace za použití argumentu a fortiori, resp. a minori ad maius*) ÚAP kraje (tedy ÚAP s širším záběrem). Stran vyloučení ÚAP obcí zpracované před 31.12.2012 zadavatel odkazuje na shora uvedené, tedy na požadavek Zákona.

5. Podle § 4 odst. 2 zákona č. 360/1992 Sb. uděluje ČKA autorizaci pro obory: a) architektura, b) územní plánování a c) krajinářská architektura. Autorizovaný architekt pro krajinářskou architekturu podle § 4 odst. 4 zákona č. 360/1992 Sb. je oprávněn vykonávat činnosti podle § 17 písm. c), e), f), h) až l). Tedy podle uvedeného (podle písm. c) uvedeného ustanovení) je oprávněn vypracovávat kromě jiného i územně plánovací podklady (ÚS) a příslušné části územně plánovací dokumentace. Mimo to jak vyplývá ze zadávací dokumentace, z požadavku na složení týmu, hlavní projektant musí mít dále v týmu, resp. spolupracovat s dalšími zadavatelem požadovanými odborníky.
6. Jak již bylo uvedeno shora, vzhledem k charakteru předmětu zakázky požaduje zadavatel pro zpracování ÚSK tým odborníků s určitými praktickými zkušenostmi odpovídajícími rozsahu předmětu zakázky, aby výsledek územně plánovacího podkladu byl kvalitním podkladem pro územně plánovací činnost a rozhodování příslušných orgánů v území. Pokud se týče odkazu tazatele na metodický pokyn, pak je třeba uvést, že jednak je metodický pokyn obecným dokumentem a jednak v tazatelem citovaném směru metodický pokyn stran dalších profesí uvádí demonstrativní výčet dalších odborností, které se pak musí v konkrétní zakázce přizpůsobit konkrétním podmínkám, resp. charakteru předmětu plnění. Jak vyplývá ze zadávací dokumentace z požadavku na složení týmu, zadavatel předpokládá, že hlavní projektant bude v rámci ÚSK spolupracovat s týmem dalších odborníků nejen na krajinu, urbanismus sídel a ÚSES. Autorizovaní inženýři – pro dopravní stavby a stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství jsou podle § 18 odst. c) zákona č. 360/1992 Sb. oprávněni vypracovávat územně plánovací podklady a příslušné části ÚPD. V zadání ÚSK je požadavek v rámci doplňujících průzkumů a rozborů provést rozbor struktur, vazeb a hodnot v území, provést analýzu vazeb sídla a krajiny – přístupnost krajiny, zabezpečení krátkodobé rekreace, prostupnost krajiny a rozbor využívání volné krajiny člověkem a vyhodnocení jeho požadavků a potřeb v oblasti dopravní a technické infrastruktury a vodního hospodářství, rozbor narušení vodního režimu a ohrožení povodněmi. Závěry z vyhodnocení by se měly následně promítnout do návrhu ÚSK.

Mgr. Ing. Robert Hebký, advokát
v z. město Louny