

Veřejná zakázka:

**„Brno – rekonstrukce kanalizace, vodovodu a komunikace v ulicích Minská, Horova a Bráfova“**

uveřejněná ve Věstníku veřejných zakázek a v Úředním věstníku EU dne 3.2.2014 pod ev. číslem 372839.

Zadavatel veřejné zakázky:  
Statutární město Brno  
Dominikánské náměstí 1  
601 67 Brno

**Dotaz č. 3**

V oddílu III. odst. III.2) (PODMÍNKY ÚČASTI) oznámení o zakázce odeslaného k uveřejnění do Věstníku veřejných zakázek dne 31.1.2014 a uveřejněného dne 3.2.2014, v bodě III.2.3) Technická způsobilost (dále jen „Oznámení“), jsou uvedeny požadavky zadavatele na technickou kvalifikaci zájemců o veřejnou zakázku, resp. mimo jiné jsou zde vymezeny požadavky zadavatele na prokázání splnění technického kvalifikačního předpokladu dle § 56 odst. 3 písm. a) ZVZ, tj. seznam stavebních prací provedených dodavatelem za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném plnění nejvýznamnějších z těchto stavebních prací a dále je zde uvedena zadavatelem požadovaná minimální úroveň tohoto technického kvalifikačního předpokladu.

Tyto kvalifikační požadavky jsou pak dále blíže specifikovány v kvalifikační dokumentaci, zejména v kap. 10.

**DOTAZ č. 3:**

Zadavatel požaduje doložit následující stavby:

- Min 1 stavba komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH ( rozumí se stavba zahrnující současně objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO)
- Min 2 stavby komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech, přičemž objekt tramvajové trati musí být realizován alespoň 25 000 tis Kč bez DPH na stavbu )

Zájemce disponuje požadovanými 3 referenčními stavbami o fin. objemech 100 000 tis Kč bez DPH a současně i realizoval práce, které jsou obsahem parametrických požadavků (objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO, resp. pak objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech – dále jen „parametrické požadavky“), ovšem tyto práce (všechny parametrické požadavky) realizoval na jiných stavbách buďto o menších finančních objemech než zadavatelem požadovaných 100 000 tis Kč bez DPH nebo sice v požadovaných

finančních objemech, ale v rámci samostatných staveb, tedy nikoliv souhrnně v rámci jedné jediné stavby anebo se nejednalo o práce rekonstrukcí, ale o novou výstavbu.

**Zájemce je bytostně přesvědčen o tom, že pro zadavatele je nebo by mělo být podstatné, zásadní a relevantní, zda zájemci skutečně realizovaly práce v rámci požadovaných parametrických požadavků (objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO, resp. pak objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech) a mají s jejich realizací prokazatelné zkušenosti.**

**Pokud platí uvedená teze, že pro zadavatele je prioritní a rozhodující zkušenost s realizací prací v rámci uvedených parametrických požadavků, pak lze argumentem a contrario logicky odvodit, že finanční objem 100 000 tis Kč bez DPH, resp. jejich realizace v rámci samostatných staveb či provedení v rámci rekonstrukce nemá vliv na provedené práce vyspecifikovaných parametrických požadavků zadavatele a potom je zcela nerozhodné a nepodstatné, zda požadované a zadavatelem specifikované práce byly součástí stavby za 20, 50 nebo 60 či 110 mil. Kč nebo zda byly realizovány v rámci jedné či více samostatných staveb či ve formě rekonstrukce.**

**Důležité je, že zájemce má prokazatelnou a doložitelnou (ověřitelnou) zkušenost s jejich realizací v rozhodném období posledních 5 let a argument finančního objemu staveb či jejich realizace pouze v rámci jedné jediné stavby či pouze formou rekonstrukce je tak irelevantní.**

**Zájemce má za to, že stanovením technických kvalifikačních předpokladů v podobě, jak zadavatel učinil, je v rozporu s § 50 odst. 4 ZVZ, neboť jejich stanovení vede k podstatnému omezení řádné hospodářské soutěže a zužuje okruh potencionálních dodavatelů schopných podat žádost o účast, následně nabídku a v konečné fázi realizovat veřejnou zakázku a ve své podstatě je diskriminační a v rozporu se zásadami uvedenými v § 6 ZVZ, přičemž tato skutečnost může podle názoru stěžovatele negativně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky.**

**DOTAZ č. 3 a):**

**Splní zájemce požadavek zadavatele, pokud požadované referenční stavby o požadovaných parametrických požadavcích realizoval nikoliv formou komplexní rekonstrukce, ale jako výstavbu (novostavbu)? Tzn. že požadované referenční stavby by byly provedeny jako výstavba (novostavba) a tato možnost by byla zadavatelem připuštěna souběžně – vedle komplexní rekonstrukce požadavek by potom zněl:**

- Min 1 stavba komplexní rekonstrukce **nebo výstavby** ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH ( rozumí se stavba zahrnující současně objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO)
- Min 2 stavby komplexní rekonstrukce **nebo výstavby** ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech, přičemž objekt tramvajové trati musí být realizován alespoň 25 000 tis Kč bez DPH na stavbu )

**DOTAZ č. 3 b):**

Splní zájemce požadavek zadavatele, pokud jednak doloží jednu stavbu komplexní rekonstrukce **nebo výstavby** ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH – tím prokáže, že je schopen provést stavbu v požadované finanční výši a dále samostatně doloží stavby, při kterých realizoval požadované práce parametrických požadavků (objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO) na stavbách v nižších finančních objemech než požadovaných 100 000 tis Kč bez DPH, např. 80 mil. Kč a tím doloží prokazatelnou zkušenost s realizací těchto parametrických požadavků?

A identicky pak - Splní zájemce požadavek zadavatele, pokud jednak doloží dvě stavby komplexní rekonstrukce **nebo výstavby** ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH – tím prokáže, že je schopen provést stavby v požadované finanční výši a dále samostatně doloží stavby, při kterých realizoval požadované práce parametrických požadavků (objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech) na stavbách v nižších finančních objemech než požadovaných 100 000 tis Kč bez DPH, např. 80 mil. Kč a tím doloží prokazatelnou zkušenost s realizací těchto parametrických požadavků?

**DOTAZ č. 3 c):**

Splní zájemce požadavek zadavatele, pokud doloží více staveb, které by obsahovali jednotlivé parametrické požadavky zvlášť – například

**1x stavba rekonstrukce nebo výstavba ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (stavba zahrnující současně objekty kanalizace, vodovodu a komunikačních ploch)**

**1x stavba rekonstrukce nebo výstavba ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (stavba zahrnující současně objekty kanalizace, komunikačních ploch a VO)**

**1x stavba rekonstrukce nebo výstavba ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (stavba zahrnující současně objekty komunikačních ploch a tramvajové trati)**

**nebo identicky pak:**

**2x stavby rekonstrukce nebo výstavby ulice v hodnotě 100 000 tis Kč bez DPH (stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace)**

**2x stavby rekonstrukce nebo výstavby tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech v hodnotě alespoň 25 000 tis Kč bez DPH na stavbu**

### **Odpověď 3 (3a, 3b, 3c)**

Zadavatel oznamuje zájemcům, že požaduje splnění technických kvalifikačních předpokladů tak, jak bylo stanoveno v kvalifikační dokumentaci v bodě „10. Technické kvalifikační požadavky“ a jak bylo zveřejněno Ve věstníku veřejných zakázek a v Úředním věstníku EU prostřednictvím formuláře „Oznámení o zakázce“ oddíl III. odst. III.2) Podmínky účasti, bod III.2.3) Technická způsobilost tj. Kvalifikaci prokáže zájemce, který předloží:

dle § 56, odst. 3, písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále je zákon):

Seznam stavebních prací provedených zájemcem za posledních 5 let a kopie osvědčení objednatelů o řádném plnění těchto stavebních prací v rozsahu:

- min. 1 stavba komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě 100.000 tis. Kč bez DPH (rozumí se stavba zahrnující současně objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO)
- min. 2 stavby komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě alespoň 100.000 tis. Kč bez DPH na stavbu (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech, přičemž objekt tramvajové trati musí být realizován v hodnotě alespoň 25.000 tis. Kč bez DPH na stavbu).

Zadavatel stanovil technické kvalifikační předpoklady plně v souladu s ustanovením § 56 odst. 5 zákona. Při jejich stanovení vycházel z rozsahu předmětu díla veřejné zakázky, a to z provedení rekonstrukcí kanalizačních stok a vodovodních řadů v ulicích Minská, Horova, kanalizačního řadu v ulici Bráfova, které jsou již ve špatném technickém stavu. Součástí veřejné zakázky je rovněž provedení rekonstrukcí dalších souvisejících stavebních objektů: kanalizačních přípojek, vodovodních přípojek, komunikace, tramvajové trati, trolejového vedení, přeložek napájecích a zpětných kabelů DPMB, přeložek plynu, stranového posunutí kabelů, přeložky veřejného osvětlení, přeložky sdělovacího vedení Telefonica O2, přeložky podzemního vedení UPC, mechanické ochrany kabelů VN, NN atd. Současně s tím zadavatel, při stanovení technických kvalifikačních předpokladů, vycházel z předpokládané výše nákladů na realizaci této veřejné zakázky, která činí 264 mil. Kč.

Skutečnost, že jsou ulice Minská, Horova a Bráfova ulicemi s velmi vysokým stupněm dopravního zatížení, vede zadavatele ke snaze minimalizovat celkovou dobu výstavby, dopravních uzavírek a výluky tramvajové dopravy a odráží se tak v rozsahu stanovených kvalifikačních předpokladů. Snahou zadavatele je totiž, co nejvíce snížit působení nepříznivých vlivů na obyvatele dotčené realizací stavby a současně snížit dopravní zatížení objížděných tras, které budou v průběhu realizace veřejné zakázky přetíženy.

Realizace stavby je velmi složitá, především s ohledem na nutnost provedení koordinace stavebních prací na jednotlivých objektech veřejné zakázky a rovněž vyžaduje dodržování vysoké kvality jednotlivých, na sebe navazujících, pracovních činností. Logicky proto nelze zakázku jakýmkoliv způsobem dělit, a to i s přihlédnutím na následně poskytnutou záruku na jednotlivých stavebních objektech a případnou odpovědnost dodavatele plynoucí ze záručních lhůt jednotlivých objektů stavby.

Prokázáním technických kvalifikačních předpokladů v požadovaném rozsahu, prokazuje zájemce o realizaci této veřejné zakázky zkušenosti s realizací staveb obdobného charakteru a současně prokazuje své zkušenosti s realizací stavebních prací obdobné náročnosti. Vlastní realizace stavby klade zvýšené požadavky na zkušenosti dodavatele s prováděním obdobných

staveb a na schopnost dodavatele koordinovat jednotlivé stavební činnosti. Rovněž povinnosti vyplývající z realizace stavebních prací na rekonstrukci stávajících sítí v městské aglomeraci (zajištění obslužnosti zájmové lokality dotčené realizací stavebních prací, zajištění řádného přístupu do nemovitostí bezprostředně sousedících s probíhající stavbou, zajištění snížení dopadu nepříznivých vlivů působících na uživatele nemovitostí při realizaci přepojení stávajících kanalizačních a vodovodních přípojek na rekonstruované řady na únosnou mez) vyžadují, aby byly stavební práce v rámci této veřejné zakázky realizovány dodavatelem, majícím zkušenosti s realizací stavebních prací obdobného charakteru a s obdobnou skladbou stavebních objektů, což stavby charakteru novostavby nesplňují.

Požadavek na prokázání technických kvalifikačních předpokladů je proto logicky odvozen z obsahu a složitosti zadávané zakázky a zadavatel tak v kvalifikační dokumentaci uvedl požadavek na doložení 1 stavby komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě 100.000 tis. Kč bez DPH (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO) a 2 staveb komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě alespoň 100.000 tis. Kč bez DPH na stavbu (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech, přičemž objekt tramvajové trati musí být realizován v hodnotě alespoň 25.000 tis. Kč bez DPH na stavbu).

Zadavatel si je vědom existence omezené skupiny dodavatelů, kteří jsou schopni realizovat tuto veřejnou zakázku v požadovaném rozsahu a současně vnímá skutečnost, že staveb obdobného charakteru, zahrnující všechny stavební objekty realizované v rámci veřejné zakázky „Brno – rekonstrukce kanalizace, vodovodu a komunikace v ulicích Minská, Horova a Bráfova“ nebylo v minulosti, na rozdíl od staveb dopravní infrastruktury, realizováno velké množství.

Proto s ohledem na rozsah veřejné zakázky stanovil zadavatel v rámci technických kvalifikačních předpokladů požadavek na doložení 1 referenční stavby komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě 100.000 tis. Kč bez DPH (rozumí se realizace stavby zahrnující současně všechny nosné objekty: kanalizace, vodovodu, komunikačních ploch a tramvajové trati a VO) odpovídající svým obsahem zadávané veřejné zakázce (bez požadavku na doložení drobných objektů stavby, které tvoří vyvolané investice – přeložky plynu, stranového posunutí kabelů, přeložky sdělovacího vedení Telefonica O2, přeložky podzemního vedení UPC, mechanická ochrana kabelů VN, NN apod.) a pokusil se o rozšíření okruhu možných dodavatelů tím, že požadavek na další dvě referenční stavby již neobsahuje všechny nosné objekty veřejné zakázky. Další dvě referenční stavby jsou tak již požadovány jako stavby komplexní rekonstrukce ulice v hodnotě alespoň 100.000 tis. Kč bez DPH na stavbu (rozumí se stavby zahrnující současně objekty kanalizace, komunikace a tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na železobetonových panelech, přičemž objekt tramvajové trati musí být realizován v hodnotě alespoň 25.000 tis. Kč bez DPH na stavbu). U těchto dvou referenčních staveb zadavatel vypustil požadavek na doložení nosných objektů vodovodu a VO (předpokládaná výše finančních nákladů u objektu vodovodu včetně vod. přípojek činí 21,3 mil. Kč bez DPH a u objektu VO 2,0 mil. Kč bez DPH).

Zadavatel však, a to především s ohledem na předpokládané náklady na realizaci objektů tramvajové trati, které činí 92,8 mil. Kč bez DPH, požaduje prokázání zkušeností dodavatele se stavbou tramvajové trati obdobného charakteru. V souladu s předmětem díla a v souladu s projektovou dokumentací pro provádění stavby, která tvoří část zadávací dokumentace, proto upřesnil v rámci těchto referenčních staveb požadavek na objekt tramvajové trati tak, aby

odpovídal objektům tramvajové trati realizovaným v rámci veřejné zakázky „Brno – rekonstrukce kanalizace, vodovodu a komunikace v ulicích Minská, Horova a Bráfova“.

Zadavatel si je plně vědom, že tato významná veřejná zakázka nemůže být realizována jakoukoliv stavební společností. Zákon však umožňuje využít při plnění kvalifikačních předpokladů stanovených zadavatelem v rámci zadávacího řízení kromě subdodavatele (§ 51 odst. 4 zákona) rovněž jiné formy spolupráce dodavatelů, například splnění kvalifikačních předpokladů a následnou realizaci veřejné zakázky několika dodavateli společně (§ 51 odst. 5 zákona).

Při stanovení požadavků na splnění technických kvalifikačních předpokladů přihlížel zadavatel rovněž ke skutečnosti, že je nutné, aby byly stavební práce realizovány dodavatelem majícím zkušenosti s realizací zakázek obdobného charakteru a dále s vědomím toho, že rekonstrukce v centru města je podstatně složitější než realizace obdobné stavby v extravilánu.

Zadavatel se domnívá, že s ohledem na druh, rozsah a složitost předmětu veřejné zakázky jsou požadavky na prokázání technických kvalifikačních předpokladů dle § 56 odst. 3 písm. a) zákona o veřejných zakázkách oprávněné a přiměřené a umožní potenciálním zájemcům ucházet se o realizaci této významné veřejné zakázky.

Současně s tím se zadavatel domnívá, že se při stanovení požadavků na prokázání technických kvalifikačních předpokladů, uvedených v zadávacích podmínkách na výše uvedenou veřejnou zakázku, nedopustil zjevné nebo skryté diskriminace ani porušení zásad transparentnosti a rovného zacházení uvedených v § 6 zákona o veřejných zakázkách.